

## **Die europäische Flüchtlingskonvention?**

### **Grundlegende Fakten über internationalen Schutz in der heutigen Welt**

ESI Hintergrundpapier  
26. Mai 2021

Die Genfer Flüchtlingskonvention (GFK) wird am 28. Juli 2021 70 Jahre alt. Es wird keine fröhliche Geburtstagsfeier werden.

Als die GFK im Juli 1951 auf einer UN-Sonderkonferenz in Genf ausgehandelt wurde, war sie noch auf Vergangenes ausgerichtet. Geregelt wurde das Schicksal von Flüchtlingen, „die aufgrund von Ereignissen, die vor dem 1. Januar 1951 stattgefunden haben, fliehen mussten“ und „eine begründete Furcht vor Verfolgung“ hatten. Staaten, die die GFK ratifizierten, konnten wählen, ob sich dies für sie nur auf Ereignisse „in Europa“ oder „in Europa und anderswo“ bezog. Darüber hinaus konnte der 1950 gegründete UNHCR laut seiner Satzung auch in Staaten, die die GFK nicht ratifiziert hatten, Verfahren zur Feststellung des Flüchtlingsstatus durchführen. 1967 wurde der Geltungsbereich der GFK durch das „Protokoll über die Rechtsstellung der Flüchtlinge“ zeitlich und geografisch auf die Zukunft und die ganze Welt ausgedehnt.

Bis heute sind 149 Staaten der Konvention und/oder dem Protokoll beigetreten (die Vereinten Nationen haben 193 Mitglieder). Doch der Anschein eines globalen Konsenses ist trügerisch. Tatsächlich unterstützt nur eine kleine Anzahl von Staaten die GFK. Die meisten von ihnen befinden sich in Europa. Große asiatische Staaten wie Indien, Indonesien, Malaysia, Pakistan und Thailand haben weder die Konvention noch das Protokoll ratifiziert. Das Gleiche gilt für den größten Teil des Nahen Ostens, von Saudi-Arabien über Jordanien bis zum Libanon. Wenn es um die Neuansiedlung von Menschen geht, denen das UNHCR weltweit Schutz gewährt, sind ganze Kontinente weiße Flecken, wie die Jahresberichte des UNHCR zeigen. Japan hat die Flüchtlingskonvention 1981 ratifiziert, aber in den letzten sieben Jahren (2013-2019) nur 657 Asylanträge genehmigt. China ratifizierte die Flüchtlingskonvention 1982 und hat bisher weder ein Asylgesetz verabschiedet noch eine Asylbehörde aufgebaut.

Von den fünf Ländern mit der höchsten Zahl an Asylanträgen in den letzten sieben Jahren, lagen vier in Europa: Deutschland (gefolgt von den USA), dann die Türkei, Frankreich und Italien. Unter den ersten Zehn befinden sich auch zwei kleinere europäische Länder: Griechenland und Schweden. Die Zukunft der Wirkung dieser Konvention hängt also stark von den Entscheidungen der Regierungen in Europa ab.

## Fakten zu Asyl und Flüchtlingen in der Welt

Die Tabellen in diesem Papier, die auf den jährlichen Global Trends-Berichten des UNHCR basieren, zeigen den weltweiten Zustand von Asyl vor dem Ausbruch der Pandemie im Jahr 2020. Zwischen 2013 und 2019

- wurden 14 Millionen Asylanträge weltweit gestellt.
- erhielten 4,2 Millionen Menschen weltweit internationalen Schutz nach einem Asylverfahren.
- gewährten Deutschland, Schweden und Österreich 1,4 Millionen Menschen internationalen Schutz im Anschluss an ein Asylverfahren. Das ist ein Drittel der weltweiten Gesamtzahl.
- wurden mehr als die Hälfte aller positiven Asylentscheidungen weltweit in europäischen Demokratien getroffen: in EU-Mitgliedstaaten, Großbritannien, der Schweiz und Norwegen.
- Japan gewährte in diesem Zeitraum 657 Menschen Schutz. China niemandem. Schweden gab mehr Menschen Schutz, 223.000, als zehn andere Länder mit hohem und mittlerem Einkommen und einer Gesamtbevölkerung von 3,8 Milliarden Menschen zusammen.

*Schweden, Gewährung internationaler Schutz, verglichen mit 10 anderen Staaten 2013-2019*

<b>Schweden</b>	<b>223.361</b>
Ägypten	58.672
Südafrika	25.427
Mexiko	25.424
Indien	24.150
Indonesien	14.663
Pakistan	8.256
Thailand	8.117
Süd-Korea	2.521
Japan	657
China	0

Zwischen 2013 und 2019 wurden mehr als die Hälfte aller weltweiten Asylbescheide in europäischen Demokratien (EU-Mitgliedstaaten, Großbritannien, Schweiz, Norwegen) bewilligt. Was würde es für die GFK bedeuten, wenn europäische Länder eine effektive Strategie der Zurückweisung (*Pushbacks*) an ihren Außengrenzen umsetzten?

Schon jetzt ist die Zahl der Menschen, die nach einem Verfahren zur Feststellung des Flüchtlingsstatus weltweit Schutz erhalten, zwischen 2016 und 2019 von 900.000 auf 530.000 gesunken. Dies spiegelt eine einfache Realität wider: Weniger potenzielle Flüchtlinge erreichen Länder, die bereit und in der Lage sind, ihnen internationalen Schutz zu gewähren.

### Anstieg der Zahl aufgenommenen Flüchtlinge 2013-2019

Aufnahmeland	2013	2019	Anstieg
Türkei	609.938	3.579.531	2.969.593
Uganda	220.555	1.359.464	1.138.909
Deutschland	187.567	1.146.685	959.118
Sudan	124.328	1.055.489	931.161
Bangladesh	31.145	854.782	823.637
Dem. Rep. Kongo	113.362	523.734	410.372
Äthiopien	433.936	733.125	299.189
Kamerun	107.346	406.260	298.914
Frankreich	232.487	407.923	175.436
Tansania	102.099	242.171	140.072
Schweden	114.175	253.794	139.619
Italien	78.061	207.619	129.558
Niger	57.661	180.006	122.345
Iran	857.354	979.435	122.081
Österreich	55.598	135.955	80.357
Vereinigte Staaten	263.662	341.711	78.049
Ruanda	73.349	145.057	71.708
Süd-Sudan	229.587	298.313	68.726
Libanon	856.546	916.156	59.610
Jordanien	641.915	693.684	51.769
Russland	3.458	42.433	38.975
Malaysia	96.868	127.940	31.072
Ägypten	230.086	258.401	28.315
Irak	246.298	273.992	27.694
Jemen	241.288	268.511	27.223
Südafrika	65.881	89.285	23.404
Niederlande	74.707	94.430	19.723
Tschad	434.479	442.672	8.193
Indien	188.395	195.105	6.710
China	301.047	303.381	2.334
Kanada	160.349	101.760	-58.589
Kenia	534.938	438.901	-96.037
Syrien	149.292	16.213	-133.079
Pakistan	1.616.507	1.419.606	-196.901
<b>Andere</b>	<b>1.269.598</b>	<b>1.687.657</b>	<b>418.059</b>
<b>WELT</b>	<b>11.003.862</b>	<b>20.221.181</b>	<b>9.217.319</b>

Die Farben stehen für das Einkommenslevel pro Kopf im Jahr 2019 (<https://www.gapminder.org/tools>):

Level 1: 0-2 USD pro Tag:
Level 2: 2-8 USD pro Tag:
Level 3: 8-32 USD pro Tag:
Level 4: mehr als 32 USD pro Tag:

### Asylanträge 2013-2019

Land	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Total
Deutschland	109.600	173.100	441.900	722.400	198.300	161.931	137.318	1.944.549
USA	84.400	121.300	172.700	262.000	331.700	254.272	248.822	1.475.194
Turkei	44.800	87.800	133.300	78.600	126.100	83.818	54.132	608.550
Frankreich	60.200	59.000	74.200	78.400	93.000	114.519	122.578	601.897
Italien	25.700	63.700	83.200	123.000	126.500	48.451	33.484	504.035
Peru	440	392	432	4.366	34.167	192.501	259.696	491.994
Russland	4.700	274.744	152.489	26.409	14.086	7.875	7.398	487.701
Schweden	54.300	75.100	156.400	22.400	21.500	17.983	16.866	364.549
Griechenland	8.200	9.400	11.400	49.800	57.000	64.985	73.478	274.263
Südafrika	70.000	71.900	62.200	35.400	24.200	8.397	0	272.097
UK	29.900	32.300	38.900	38.500	33.500	37.453	42.220	252.773
Spanien	4.513	5.947	14.881	16.544	31.731	55.667	116.906	246.189
Kanada	10.400	13.700	16.600	43.639	47.800	55.385	46.978	234.502
Brasilien	4.724	8.950	14.770	10.288	33.770	79.997	80.901	233.400
Uganda	18.800	32.400	35.900	30.300	57.300	19.667	33.290	227.657
Österreich	17.500	25.700	85.800	39.900	22.500	13.746	11.403	216.549
Malaysia	54.300	25.700	22.100	20.100	23.700	23.782	26.757	196.439
Australien	16.000	15.200	16.100	33.500	36.200	28.839	25.468	171.307
Niederlande	14.399	21.811	43.071	27.772	14.899	20.501	20.136	162.589
Schweiz	19.440	22.113	39.523	32.703	16.665	17.983	11.988	160.415
Ägypten	10.752	9.996	21.121	28.539	27.810	22.963	22.986	144.167
Kenia	19.238	21.519	15.766	36.738	19.025	19.397	12.340	122.504
Belgien	12.500	13.900	39.100	14.700	14.000	18.145	8.964	121.309
Mexiko	1.296	1.524	3.423	1.350	14.596	29.623	69.432	121.244
Jordanien	6.667	29.059	19.375	24.851	10.555	10.438	1.127	102.072
Japan	3.260	5.000	7.586	7.358	19.650	10.493	9.601	62.948
Israel	1.400	226	0	11.677	15.368	16.263	8.879	53.813
Tansania	400	1.000	1.700	6.700	36.500	1.783	0	48.083
Sambia	2.618	1.262	2.965	3.949	18.194	11.306	7.733	48.027
<b>Andere</b>	340.942	433.064	1.367.374	344.183	428.831	697.427	540.181	4.152.002
<b>WELT*</b>	1.051.389	1.635.288	3.094.276	2.176.066	1.949.147	2.145.590	2.051.062	<b>14.102.818</b>

\* Welt insgesamt beinhaltet wiederholte Asylbewerbungen, die Summe der Länder sind nur neue Anträge.

### Wo man internationalen Schutz erhält

Land	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	TOTAL
Deutschland	20,128	40,563	143,548	443,210	256,284	72,435	89,059	1,065,227
Russland	1,688	250,307	149,662	22,034	10,433	6,043	5,762	445,929
Schweden	26,817	32,347	55,647	68,090	24,662	9,258	6,540	223,361
Frankreich	11,383	21,093	26,828	36,624	34,999	38,235	35,553	204,715
Uganda	11,112	17,363	31,982	18,754	58,811	19,877	46,112	204,011
USA	21,171	23,448	23,960	20,437	23,095	30,559	41,472	184,142
Italien	14,392	20,582	29,614	35,404	31,798	30,660	17,734	180,184
Österreich	5,952	11,351	16,891	26,006	28,848	18,887	11,221	119,156
Malaysia	14,495	12,378	8,505	19,906	18,629	21,049	16,016	110,978
Türkei	14,160	22,454	15,165	18,423	15,351	4,905	5,270	95,728
Kanada	7,817	9,943	9,171	10,226	12,798	16,355	24,663	90,973
UK	10,629	11,874	17,143	15,088	8,555	10,085	17,224	90,598
Schweiz	7,173	14,123	13,486	12,835	14,199	14,926	10,069	86,811
Niederlande	10,618	13,250	16,000	19,597	6,121	3,213	4,283	73,082
Griechenland	1,413	3,852	5,872	8,539	10,364	15,189	17,119	62,348
Belgien	6,676	8,479	11,062	15,514	12,575	4,590	3,061	61,957
Ägypten	4,142	4,289	7,539	6,882	10,631	8,583	16,606	58,672
Spanien	532	1,583	1,020	6,869	4,818	3,173	38,000	55,995
Burundi	7,342	6,781	3,226	5,139	5,482	10,570	8,882	47,422
Kenia	6,089	4,909	5,817	5,699	38	16,579	6,212	45,343
Sambia	763	801	2,047	2,128	15,581	12,385	5,698	39,403
Australien	5,035	2,540	3,106	6,567	7,323	9,552	3,507	37,630
Norwegen	6,823	5,076	6,390	12,147	3,915	1,338	1,553	37,242
Jordanien	3,258	13,752	13,322	1,367	2,226	1,612	650	36,187
Dänemark	3,291	5,670	10,203	7,359	2,322	1,284	1,622	31,751
Sudan	7,611	4,258	4,570	4,862	4,509	3,754	1,844	31,408
Südafrika	7,392	9,298	2,617	3,222	2,267	631	0	25,427
Mexiko	301	0	1,081	3,282	2,825	5,921	12,014	25,424
Indien	4,835	4,346	2,663	3,230	4,312	1,680	3,084	24,150
Finnland	1,827	1,346	1,502	6,375	3,199	2,093	2,170	18,512
Kamerun	104	4,021	6,005	2,907	1,203	2,402	1,522	18,164
Indonesien	2,420	2,457	2,416	3,216	2,580	1,455	119	14,663
Pakistan	2,186	2,111	2,496	1,274	150	18	21	8,256
Thailand	1,438	1,613	1,127	3,037	674	10	218	8,117
Venezuela	725	724	1,211	1,308	15	615	248	4,846
Ungarn	356	476	502	425	1,216	349	5	3,329
Süd-Korea	63	633	234	305	439	632	215	2,521
Japan	158	122	106	125	64	65	17	657
<b>Andere</b>	35.723	24.864	25.598	21.136	89.153	99.140	74.588	<b>370.202</b>
<b>WELT</b>	288.038	615.077	679.334	899.548	732.464	500.107	529.953	<b>4.244.521</b>

### Staaten, die die meisten Flüchtlinge aufgenommen haben – Stand 2019

<b>Land</b>	<b>Anzahl</b>	<b>Prozent</b>
Türkei	3.579.531	17,7
Pakistan	1.419.606	7,0
Uganda	1.359.464	6,7
Deutschland	1.146.685	5,7
Sudan	1.055.489	5,2
Iran	979.435	4,9
Libanon	916.156	4,5
Bangladesh	854.782	4,2
Äthiopien	733.125	3,6
Jordanien	693.684	3,4
Dem. Rep. Kongo	523.734	2,6
Tschad	442.672	2,2
Kenia	438.901	2,2
Frankreich	407.923	2,0
Kamerun	406.260	2,0
Vereinigte Staaten	341.711	1,7
China	303.381	1,5
Süd Sudan	298.313	1,5
Irak	273.992	1,4
Jemen	268.511	1,3
Ägypten	258.401	1,3
Schweden	253.794	1,3
Tansania	242.171	1,2
Italien	207.619	1,0
Indien	195.105	1,0
Niger	180.006	0,9
Ruanda	145.057	0,7
Österreich	135.955	0,7
Malaysia	127.940	0,6
Kanada	101.760	0,5
Niederlande	94.430	0,4
Südafrika	89.285	0,4
Russland	42.433	0,2
Syrien	16.213	0,1
<b>andere</b>	1.687.657	8,3
<b>WELT</b>	20.221.181	100,0

Alle Zahlen der Tabellen stammen aus dem [UNHCR's annual Global Trends Reports](#).